

## OBRAZLOŽENJE

### Nacrta Prijedloga Odluke o socijalnoj skrbi Općine Lovran

Općina Lovran provodi socijalni program koji je reguliran važećom Odlukom o socijalnoj skrbi, a u čijem su fokusu osobe izložene siromaštvu i/ili socijalnoj isključenosti kojima se pruža socijalna zaštita ili se u njih ulaže kako bi prevladali nepovoljne životne okolnosti.

Važeću Odluku o socijalnoj skrbi (u daljnjem tekstu: Odluka) donijelo je Općinsko vijeće Općine Lovran 2014. godine, a objavljena je u „Službenim novinama Općine Lovran“ broj: 6/14. Odluka se kontinuirano tijekom godina unapređivala te je imala više Izmjena (2016., 2019. i 2021.).

U međuvremenu je stupio na snagu novi Zakon o socijalnoj skrbi (u daljnjem tekstu: Zakon). Zakon je objavljen u „Narodnim novinama“ broj 18., a stupio je na snagu dana 17. veljače 2022. godine. Zakon je doživio već prvu izmjenu i dopunu koja je stupila na snagu dana 16. travnja 2022. godine, a objavljen je u „Narodnim novinama“ broj 46. Ovim Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi primjena Zakona proširena je i na osobe pod privremenom zaštitom (raseljene osobe iz Ukrajine) sukladno Direktivi Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba. Druga Izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj skrbi koja je stupila na snagu dana 22. listopada 2022. godine, a objavljena je u „Narodnim novinama“ broj 119 odnosi se prvenstveno na izmjenu odredbi u kojima se iznosi naznačeni u kunama zamjenjuju eurima s obzirom na uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.

U članku 289. stavku 1. Zakona propisano je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Grad Zagreb dužni u svom proračunu osigurati sredstva za ostvarivanje prava za podmirenje troškova stanovanja pod uvjetima i na način propisan Zakonom. Nadalje, u stavku 7. istoga članka propisuje se da jedinice lokalne samouprave mogu osigurati sredstva za ostvarivanje novčanih naknada i socijalnih usluga stanovnicima na svom području u većem opsegu nego što je to utvrđeno Zakonom na način propisan njihovim općim aktom, ako u svom proračunu imaju za to osigurana sredstva.

Ovim Nacrtom Prijedloga Odluke izvršilo se usklađenje sa novim Zakonom za naknadu troškova stanovanja ( uvedeno je novo pravo na naknadu za troškove grijanja kao dio troškova stanovanja te pravo na naknadu za troškove zbog radova na povećanju energetske učinkovitosti).

Naime, u odnosu na prijašnji Zakon o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17, 98/19, 64/20 i 138/20), novi Zakon više ne propisuje naknadu za troškove ogrjeva budući troškovi ogrjeva postaju dio troškova stanovanja. Troškovi stanovanja koji se odnose na troškove ogrjeva osiguravaju se iz sredstava državnog proračuna. Novi Zakon u članku 41. definira troškove stanovanja kao troškove koji se odnose na najamninu, komunalnu naknadu, troškove grijanja, vodne usluge te troškova koji su nastali zbog radova na povećanju energetske učinkovitosti zgrade, a navedeno pravo priznaje se isključivo korisnicima zajamčene minimalne naknade temeljem Rješenja Hrvatskog zavoda za socijalni rad, Područni ured Opatija. S ciljem da se zaštiti najugroženija kategorija stanovništva, korisnicima zajamčene minimalne naknade i nadalje se priznaje pravo na troškove stanovanja **u visini od 50%** iznosa zajamčene minimalne naknade iako novi Zakon daje mogućnost smanjenja prava do 30%.

Nadalje, analizom i praćenjem stanja provođenja socijalnog programa, a posebno prava propisanih važećom Odlukom, ukazala se potreba za dodatnom zaštitom građana s prihodima nižim od dosadašnjih cenzusa tako da se nacrtom prijedloga Odluke predlaže povećanje cenzusa prihoda u odnosu na dosadašnje cenzuse, a kako bi se prava prilagodila trenutačnim životnim okolnostima sukladno mogućnosti Proračuna Općine. Cilj donošenja iste

je da prava iz socijalnog programa postanu dostupna većem broju korisnika od dosadašnjeg i to na način da se postojeći cenzusi za ostvarivanje prava podignu te uvedu novi uvjeti za ostvarivanje istih, a sve u skladu s povećanim troškovima života.

| CENZUS PO ČLANU DOMAĆINSTVA         | 1                                    | 2                                    | 3                                    | 4                                    | 5 I VIŠE ČLANOVA                     |
|-------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| OPĆINA LOVRAN<br>(postojeća Odluka) | 1.600,00 kn                          | 2.400,00 kn                          | 3.100,00 kn                          | 3.700,00 kn                          | + 500,00 kn                          |
| OPĆINA LOVRAN<br>(prijedlog Odluke) | <b>300 EUR</b><br><b>2.260,35 kn</b> | <b>400 EUR</b><br><b>3.013,80 kn</b> | <b>500 EUR</b><br><b>3.767,25 kn</b> | <b>650 EUR</b><br><b>4.897,43 kn</b> | <b>+70 EUR</b><br><b>+ 527,41 kn</b> |

Predložena Odluka o socijalnoj skrbi (u daljnjem tekstu: Odluka) ima sedam glava i to:

- glava I. Opće odredbe,
- glava II. Korisnici,
- glava III. Nadležnost,
- glava IV. Uvjeti za ostvarivanje prava iz socijalne skrbi,
- glava V. Prava iz socijalnog programa,
- glava VI. Postupak,
- glava VII. Prijelazne i završne odredbe.

Prijedlogom Odluke propisano je da korisnik ostvaruje prava iz Odluke uz uvjet prebivališta na području Općine Lovran te je time u odnosu na prijašnju Odluku ukinut uvjet od 3 godine prebivališta na području Općine kao osnovni uvjet za ostvarenje pojedinih prava iz Odluke o socijalnoj skrbi, s ciljem da se poveća broj korisnika prava. Navedeni prijedlog predstavlja poticaj za mlade obitelji koje mogu preseljenjem u Općinu Lovran odmah ostvariti prava iz socijalne skrbi koja se već godinama proširuju poput višekratno povećane naknade za novorođeno dijete, besplatne prehrane dojenčadi, sufinanciranja smještaja u vrtić, marende, produženog boravka u osnovnoj školi, prijevoza učenika srednje škole i studenata.

U predloženoj odluci proširen je i opseg prava koji obuhvaća pravo na sufinanciranje udžbenika i drugih obrazovnih materijala, pravo na sufinanciranje prijevoza studenata, pravo na pomoć u naravi umirovljenicima smještenim u domovima za starije osobe na području Općine Lovran i Grada Opatije. Nadalje, **povećan je iznos jednokratne novčane pomoći sa dosadašnjih 700,00 kn na iznos od 130 EUR (979,49 kn).**

Napominjemo se da se predloženom Odlukom ni u jednom dijelu ne smanjuju prava. Upravo suprotno, uvođenjem uvjeta prebivališta bez godina prebivanja u Općini u kontinuitetu od više godina i povećanjem cenzusa očekuje se povećani broj korisnika.

Nakon stupanja na snagu Odluke, pratit će se realizacija te će se po potrebi, osiguravati dodatna sredstva po pojedinim pozicijama.

Prijedlog Odluke upućuje se na Javno savjetovanje od dva tjedna, s kraćim rokom trajanja kako bi se odluka mogla u zakonskom roku uputiti Općinskom vijeću na razmatranje i usvajanje.